

Entwicklungen bei der Regulierung und administrativen Entlastung

Forum für Rechtsetzung, 27.10.2016

Nicolas Wallart
SECO

Regulierung und administrative Entlastung

1. Heutige Situation
2. Was macht der Bund?
3. Neue Aufträge und Ideen

Wahrgenommene Belastung

Unternehmen die eine hohe Belastung angeben:

50%  54%
zwischen 2012 und 2014



Hauptbereiche:

1. Lebensmittelhygiene
2. Bauvorhaben
3. Berufsbildung
4. Rechnungslegung / Revision
5. Mehrwertsteuer

(Quelle: Bürokratiemonitor SECO)

Regulierung und Unternehmen

WEF, Most problematic factors for doing business:
 1. Tax regulations
 2. Government bureaucracy
 3. Labor regulations

World Bank, Ease of Doing business:
 2016: Rang 26
 2015: Rang 20
 2014: Rang 29

 2009: Rang 19
 2007: Rang 15

Anzahl Seiten Rechtserlasse

Regulierung und administrative Entlastung
 WBF/SECOD/PRP – N. Walser

Steigende Regulierung: Beispiele

- Energiestrategie 2050, CO₂ Gesetzgebung
- Umsetzung BV Art. 121a (Masseneinwanderung)
- Flankierende Massnahmen
- Finanzmarktregulierung, Rundschreiben FINMA
- Minder Initiative
- Lohngleichheit
- Swissness
- Zweitwohnungen
- Lebensmittelrecht

Regulierung und administrative Entlastung
 WBF/SECOD/PRP – N. Walser

Folgen der Gesetze immer wichtiger

Neues Lebensmittelgesetz
Der horrende Preis der Regulierung
 Eine vom Bund in Auftrag gegebene BASS-Studie zeigt, dass die im neuen Lebensmittelgesetz angestrebte Regulierung Kosten erzeugt, die in keinem Verhältnis stehen zum erwarteten Nutzen.
 NZZ 10. November 2014

Regulierungsflut – ein Risiko für die Immo-
 marktynamik
 La régulation de l'immobilier est inadaptée et pénalisante
 Le Temps 26 septembre 2014

So absurd kann Bürokratie in der Schweiz sein
 20min 30. September 2014

**Gegen Regulierungswut
 Neues Gesetz nur noch wenn zuerst
 altes abgeschafft**
 Blick 25. September 2014

Nestlé-Präsident kritisiert Regulierung in der Schweiz
 Tagesanzeiger 11. April 2013

Patrick Odier estime que les banques croulent sous la régulation
 Tribune de Genève 14 novembre 2014

Bei den regulatorischen Rahmenbedingungen besteht Handlungsbedarf
 Credit Suisse Studie Juni 2014

Ungeliebte Folgen einer zunehmenden Regulierung
 NZZ 3. Mai 2013

Schweiz fordert analog zur Ausgaben- eine Gesetzesbremse
 Aargauer Zeitung 25. September 2014

Regulierung und administrative Entlastung

1. Heutige Situation
2. **Was macht der Bund?**
3. Neue Aufträge und Ideen

Regulierung und administrative Entlastung
WBFSECO/DRP – N. Walzer

Massnahmenpakete

Bericht Administrative Entlastung 2006
• 125 Massnahmen, davon 115 realisiert

Bericht Administrative Entlastung 2011
• 20 Massnahmen, davon 15 realisiert und 3 verzögert

Bericht Administrative Entlastung 2015
• 31 neue Massnahmen


**Messung Regulierungskosten 2013,
Bericht Föhn/Fournier 2016**
• 32 Massnahmen, davon 21 bis Ende 2016 umgesetzt

Regulierung und administrative Entlastung
WBFSECO/DRP – N. Walzer

Beispiele von Massnahmen

Bericht Administrative Entlastung 2015

- Medienbruchfreie Zahlung MWST
- One-stop-shop für Unternehmen
- Steigerung Nutzerzahlen ELM (Lohndaten)



Bericht Föhn/Fournier 2016 (Regulierungskosten)

- Online Dokumentation MWST
- Arbeitszeitdokumentation
- Brandschutzvorschriften


Aber: grosses Potenzial mit Einheitssatz MWST und Harmonisierung Baurecht

Regulierung und administrative Entlastung
WBFSECO/DRP – N. Walzer

KMU-Forum

Was?

- Ausserparlamentarische Kommission
- 12 Unternehmer/-innen
- Stellungnahmen zu Gesetzen/Verordnungen



Amtsperiode 2012–2015:

- 22 Sitzungen
- 33 Stellungnahmen
- Erfolgsquote Empfehlungen: 69%


Regulierung und administrative Entlastung
WBF/SECOD/PRP – N. Walser

Instrumente

Regulierungsfolgenabschätzung (bei neuen Regulierungen)

- Analyse der volkswirtschaftlichen Auswirkungen
- Kosten, Nutzen, Alternativen

→ Bspl.
Lebensmittelrecht,
Datenschutzgesetz



Regulierungs-Checkup (bei bestehenden Regulierungen)

- Schätzung der Kosten
- Ermittlung Verbesserungspotenziale

→ Bspl. Baurecht, Zollverfahren, Berufsbildung

Regulierung und administrative Entlastung
WBF/SECOD/PRP – N. Walser

Viele sehen Handlungsbedarf

- **Politik:** 100 parl. Interventionen für **weniger Bürokratie**
- **Wirtschaft:**
 - Sgv: **Regulierungsbremse**
 - Swissbanking: Konzept **gute Regulierungspolitik**
- **Wissenschaft:** Vom Wert einer **guten Gesetzgebung** (Prof. Griffel)
- **Expertenkommissionen:**
 - Expertengruppe Finanzmarktstrategie: effiziente **Regulierungsprozesse**
 - KMU-Forum: Einführung **Regulierungsbremse**
- **Think Tank:** Auswege aus dem **Regulierungsdickicht** (Avenir Suisse)
- **International:**
 - Entwicklungen im Ausland: ACTAL (NL), Normenkontrollrat (D)
 - OECD: Empfehlungen zur **Regulierungspolitik**

Regulierung und administrative Entlastung
WBF/SECOD/PRP – N. Walser

Regulierung und administrative Entlastung

1. Heutige Situation
2. Was macht der Bund?
3. **Neue Aufträge und Ideen**

Regulierung und administrative Entlastung
WBFS/SECOD/PRP – N. Walser


Auftrag des Parlaments

Mo Vogler 15.3400: Vermeidung unnötiger Bürokratie durch wirkungsvolle Bedarfsanalysen und RFA

Mo FDP 15.3445: Bürokratieabbau. Regulierungsfolgen durch eine unabhängige Stelle aufdecken

➔ **Auftrag:**

- **Gesetzliche Grundlagen** für die RFA (Vogler)
- Prüfung der RFA durch eine **unabhängige Stelle** (beide Mo.)
- Schätzung Regulierungskosten / **Preisschild** (FDP)
- Weitere Verbesserungen (Vogler):
 - Frühzeitige Bedarfsanalysen
 - Mehr vertiefte RFA
 - KMU-Verträglichkeit



Regulierung und administrative Entlastung
WBFS/SECOD/PRP – N. Walser

Weitere Ideen

Regulierungsbremse

- Prüfung: *Po Caroni 15.3421*
- *One-in-one-out / two-out* (Mo Martullo 16.3543)
- *Qualifiziertes Mehr* (Mo FDP 16.3360)

Opting out, Swiss finish, Quality Check

- *(Avenir suisse, PI Vogt 16.436, 16.440)*

Sunsetting, ex-post Evaluation

- *(Swissbanking, Gruppe Finanzmarktstrategie, PI Vogt 16.437)*

Sowie

- *Gesetz über admin. Entlastung* (Mo Sollberger 16.3388)
- *Prüfung Dokumentationsvorschriften* (Po 15.3122)
- *Prüfung Kontrollen* (Po de Courten 15.3117)



Regulierung und administrative Entlastung
WBFS/SECOD/PRP – N. Walser



**Besten Dank für
Ihre Aufmerksamkeit!**

Regulierung und administrative Entlastung
WBF/SECODPRP – N. Walzert

16
