



**P.P. CH-3003 Berna**

POST CH AG

UFG; bj-smc

## Destinatari

- Autorità cantonali di vigilanza e di esecuzione nel settore dei giochi in denaro
- Autorità di vigilanza intercantonale (Gespa)

Numero di riferimento: 585.00-605/1

Nostro riferimento : bj-smc

**Berna, 28 gennaio 2022**

## **Alta vigilanza sui giochi in denaro – circolare 2022**

Gentili Signore e Signori,

con l'inizio del 2022 abbiamo il piacere di trasmettervi la nostra circolare contenente una panoramica, non esaustiva, degli avvenimenti dell'anno scorso nel settore dei giochi in denaro. Troverete informazioni sui seguenti argomenti.

## Indice

<b>1</b>	<b>Interventi parlamentari (cfr. anche il sito Internet dell'UFG)</b> .....	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>Leggi cantonali d'introduzione della LGD; entrata in vigore della Convenzione sui giochi in denaro</b> .....	<b>2</b>
<b>3</b>	<b>Scambio di dati tra la Svizzera e il Principato del Liechtenstein sulle persone escluse dal gioco</b> .....	<b>2</b>
<b>4</b>	<b>Decisioni</b> .....	<b>3</b>
<b>5</b>	<b>Servizi specializzati riconosciuti a livello cantonale secondo l'articolo 81 capoverso 3 della legge sui giochi in denaro (LGD)</b> .....	<b>4</b>
<b>6</b>	<b>Pubblicazioni</b> .....	<b>5</b>
<b>7</b>	<b>Piattaforma di scambio sulla protezione dal gioco eccessivo</b> .....	<b>5</b>
<b>8</b>	<b>Organo di coordinamento giochi in denaro</b> .....	<b>5</b>

Ufficio federale di giustizia UFG  
Susanne Kuster, Dr. iur., MPA Unibe  
Bundesrain 20, 3003 Berna  
Tel. +41 58 462 46 84  
Susanne.Kuster@bj.admin.ch  
www.ufg.admin.ch



## 1 Interventi parlamentari (cfr. anche il [sito Internet dell'UFG](#))

### Interventi pendenti:

- [20.4273](#) Interpellanza Fehlmann Rielle. Attuazione della legge sui giochi in denaro. Correttivi indispensabili
- [20.3725](#) Interpellanza Michaud Gigon. Attuazione della LGD. Le misure di protezione dei giocatori previste dalla legge sono davvero eseguite?

### Interventi liquidati:

- [20.5029](#) Domanda Gysi. Pubblicità delle FFS per i casinò in contraddizione con le campagne contro la dipendenza dal gioco
- [20.3899](#) Interpellanza Roth Pasquier. L'applicazione del diritto federale non deve essere una lotteria

Per ragioni di completezza, gli interventi liquidati prima del 2020:

- [19.4267](#) Interpellanza Du Buman. L'applicazione del diritto federale non dovrebbe essere un casinò
- [18.3570](#) Mozione Bendahan. Prevenire gli abusi delle microtransazioni assimilabili ai giochi in denaro nei videogiochi
- [19.5628](#) Domanda Reimann. Offerta attraente di poker online va per le lunghe
- [19.3911](#) Interpellanza Fehlmann Rielle. Convenzione intercantonale sui giochi in denaro. Quale vigilanza da parte della Confederazione?
- [18.3476](#) Postulato Brélaz. Studio sull'evoluzione della dipendenza dai giochi in denaro

## 2 Leggi cantonali d'introduzione della LGD; entrata in vigore della Convenzione sui giochi in denaro

- La maggior parte dei Cantoni ha posto in vigore una legge cantonale sui giochi in denaro entro la scadenza del termine di transizione di due anni (fine 2020). In parte vi sono stati ritardi a causa del coronavirus o di altri motivi (p. es. votazioni), cosicché il 1° gennaio 2021 non tutti i Cantoni disponevano di una legge cantonale introduttiva. Dal 1° gennaio 2022 tutti i Cantoni, tranne due, hanno nel frattempo posto in vigore i loro atti normativi sui giochi in denaro.
- Il 1° gennaio 2021 è entrata in vigore la Convenzione sui giochi in denaro sul piano nazionale (CGD). La CGD ha sostituito la Convenzione intercantonale sulla sorveglianza, l'autorizzazione e la ripartizione dei proventi delle lotterie e delle scommesse gestite sul piano intercantonale o su tutto il territorio della Confederazione. Vi hanno aderito tutti i Cantoni. Il 23 settembre 2020 il DFGP, cui compete l'esame della CGD, ha constatato che quest'ultima è conforme al diritto e agli interessi della Confederazione<sup>1</sup>.

La CGD introduce in particolare nuove strutture e nuove designazioni: ad esempio, la Commissione delle lotterie e delle scommesse diventa l'Autorità cantonale di vigilanza sui giochi in denaro (Gespa) e la Commissione di ricorso diventa il tribunale intercantonale dei giochi in denaro. Lo [schema delle autorità dell'UFG](#) offre una panoramica di tutte le autorità che svolgono un ruolo nel mercato. Inoltre, sul [sito Internet](#) della Conferenza dei direttori cantonali dei giochi in denaro (CDCG) si trova il [rapporto esplicativo](#) (in francese e tedesco) riguardante la CGD.

## 3 Scambio di dati tra la Svizzera e il Principato del Liechtenstein sulle persone escluse dal gioco

Come forse avete letto nei media, in relazione al numero di abitanti il Principato del Liechtenstein ha un'alta densità di case da gioco. Per motivi inerenti alla protezione dei

<sup>1</sup> Art. 62 cpv. 2 della legge sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione, LOGA, RS 172.10.

giocatori occorre permettere lo scambio dei dati relativi alle persone escluse dal gioco tra la Svizzera e il Liechtenstein. Entrambi i Paesi hanno già segnalato l'interesse a una soluzione comune. Si prevede di disciplinare lo scambio di dati in un trattato bilaterale. In Svizzera, il trattato deve essere approvato dal Parlamento.

## 4 Decisioni

### Tribunale federale

- Sentenza del 23 marzo 2021 ([2C 908 2020](#)): ricorso contro la sentenza del 29 settembre 2020 del tribunale dei giochi in denaro riguardante la procedura di qualifica e la sospensione della procedura. La decisione riguarda la questione se la Gespa abbia agito correttamente sospendendo la domanda della ditta X con la giustificazione che andava dapprima attesa la decisione della CFCG sulla qualifica del gioco. La CFCG verifica la qualifica dei giochi già nell'ambito di un procedimento penale. Il Tribunale federale ha accolto il ricorso e annullato la sentenza del tribunale dei giochi in denaro rispedendola alla Gespa per una nuova valutazione.

### Tribunale amministrativo federale

- Sentenza del 5 gennaio 2021 ([B-86-2020](#)): ricorso del provider Internet X contro la decisione su opposizione del 20 novembre 2019 della CFCG riguardante la limitazione dell'accesso a offerte di gioco online non autorizzate in Svizzera. Il ricorrente sosteneva che la decisione generale della CFCG (pubblicazione del blocco nel Foglio federale) fosse scorretta e pertanto nulla. Il ricorso è stato respinto.
- Quattro sentenze del 30 novembre 2021 ([B-520/2020](#); [B-439/2020](#), [B-450/2020](#) et [B-434/2020](#)): i ricorsi di quattro organizzatori di giochi da casinò online contro le decisioni della CFCG su opposizione riguardanti la limitazione dell'accesso a offerte di gioco non autorizzate in Svizzera. Il 3 settembre 2019 la CFCG aveva pubblicato nel Foglio federale una decisione generale concernente il blocco dell'accesso rinviando al proprio sito Internet con le offerte bloccate. I ricorrenti hanno chiesto in particolare di annullare la decisione di bloccare l'accesso e di constatare l'incostituzionalità del blocco. Il Tribunale amministrativo federale ha respinto il ricorso ritendendolo immotivato.

### Tribunale dei giochi in denaro

- Sentenza del 15 febbraio 2021 ([23.20](#)): ricorso del fornitore di giochi online contro la decisione della Comlot su opposizione del 7 maggio 2020 riguardante il blocco dell'accesso a offerte di giochi online non autorizzate, la qualifica di un'offerta online come gioco in denaro e il blocco geografico. Il ricorrente si opponeva alla decisione secondo cui il gioco in questione era un gioco in denaro e alla costituzionalità del blocco dell'accesso alla rete. Il ricorso è stato respinto per quanto attiene alla qualifica del gioco e alla costituzionalità del blocco dell'accesso. È stato invece accolto per quanto riguarda l'idoneità tecnica del blocco geografico.
- Due sentenze del 15 febbraio 2021 ([24-20](#) e [25-20](#)): ricorsi di fornitori di giochi online contro le decisioni della Comlot su opposizione riguardanti le decisioni di bloccare l'accesso. I ricorrenti avevano fatto valere che il blocco dell'accesso alla rete era sproporzionato, conduceva a un overblocking ed era contrario alla Costituzione. Il tribunale dei giochi in denaro ha respinto i ricorsi dimezzando tuttavia l'emolumento poiché i due casi erano simili.
- Sentenza del 15 febbraio 2021 ([26.20](#)): ricorso della Loterie Romande del 13 luglio 2020 contro la decisione della Comlot dell'11 giugno 2020 riguardante l'accesso all'elenco degli indirizzi dei punti di vendita di PMUR (Pari Mutuel Urbain Romand) nella Svizzera romanda. La decisione della Gespa di concedere l'accesso alla richiedente è stata annullata e la Gespa è stata incaricata di consultare prima i gestori dei punti di vendita.

**Gespa:**

- Decisione del 9 settembre 2021 (cfr. [comunicato stampa](#) del 15 settembre 2021): la Gespa ha rilasciato le autorizzazioni per dieci giochi della Loterie électronique (Tactilo) e deciso che le persone escluse dal gioco non possono più partecipare alla Loterie électronique. La Loterie Romande, che gestisce i giochi, deve prevedere misure da adottare in occasione o dell'accesso ai giochi o del versamento delle vincite. La Loterie Romande ha impugnato la decisione dinnanzi al tribunale dei giochi in denaro.

**5 Servizi specializzati riconosciuti a livello cantonale secondo l'articolo 81 capoverso 3 della legge sui giochi in denaro (LGD)**

Alla procedura di revoca del blocco di un gioco deve partecipare uno specialista o un servizio specializzato del settore della dipendenza riconosciuti a livello cantonale. Le seguenti indicazioni si basano sulle comunicazioni dei Cantoni.

Cantone di Appenzello esterno	Beratungsstelle für Suchtfragen in Bühler
Canton Berna	Berner Gesundheit
Cantone di Basilea Città	Renato Poespodihardjo, Abteilung Verhaltenssuchte der UPK
Canton Friburgo	Centre cantonal d'addictologie
Canton Lucerna	KLICK Fachstelle Sucht Region Luzern; SoBZ Region Willisau-Wiggertal; SoBZ Region Entlebuch, Wolhusen und Ruswil, Zentrum für Soziales
Canton Obvaldo	Suchtberatung Obwalden, Sarnen (zuständige Person Esther Rüfenacht)
Canton Nidvaldo	Abteilung Jugend, Familie, Sucht (§6 kantonale Geldspielverordnung), Sozialamt Stans
Canton Soletta	Suchthilfe Ost GmbH, Olten; Perspektive Region Solothurn-Grenchen, Solothurn
Canton San Gallo	Tutte i servizi regionali specializzati del Cantone (in der Praxis: Suchtfachstelle der Stiftung Suchthilfe für das Casino in St. Gallen und Suchtberatung Soziale Dienste Sarganserland mit dem Casino in Bad Ragaz)
Canton Ticino	Istituto di ricerca sul gioco d'azzardo IRGS (Tazio Arlevaro, Anna Maria San e Stefano Casarin)
Canton Turgovia	Perspektive Thurgau
Canton Uri	Gesundheits-, Sozial- und Umweltdirektion, Altdorf
Canton Vallese	Caritas Valais; Promotion Santé Valais; Addiction Valais.

## 6 Pubblicazioni

- È stato pubblicato un testo sul tema dell'offerta illegale di giochi in denaro<sup>2</sup>. L'autore Michael Weber commenta e interpreta la fattispecie dell'offerta illegale di giochi in denaro prevista dalla nuova legge sui giochi in denaro.
- Lo studio [Distributeurs de loterie électronique en Suisse romande et jeu excessif](#)<sup>3</sup> analizza i rischi potenziali dei cosiddetti Tactilo (offerti esclusivamente in Svizzera romanda).
- L'anno passato sono apparsi più spesso rapporti e contributi sul tema della pubblicità aggressiva dei fornitori di giochi in denaro, in particolare quelli in linea (ad esempio nell'emissione [Kassensturz](#) del 23 marzo 2021). È probabile che in futuro la tematica sarà maggiormente al centro dell'attenzione della politica e delle organizzazioni di prevenzione della dipendenza.
- La CFCG ha pubblicato il suo [rapporto annuale 2020](#).
- Il [rapporto annuale 2020](#) dell'ex Comlot è stato pubblicato in giugno 2021 insieme alla [statistica dei giochi di grande e di piccola estensione 2020](#).
- La Gespa ha inoltre pubblicato il rapporto sull'[utilizzo degli utili netti](#) realizzati dalle lotterie e dalle scommesse sportive nell'anno 2020 presso i Cantoni ([comunicato stampa](#)) nonché quello sulla [tassa contro la dipendenza dal gioco](#).

## 7 Piattaforma di scambio sulla protezione dal gioco eccessivo

Il 1° giugno 2021 l'UFSP e l'UFG hanno organizzato una prima piattaforma di scambio sulla protezione dal gioco eccessivo. Vi hanno partecipato organizzazioni di prevenzione della dipendenza, la Commissione federale per le questioni relative alle dipendenze e alla prevenzione delle malattie non trasmissibili (CFDNT), la Conferenza cantonale dei delegati cantionali ai problemi di tossicodipendenza (CDCT), il Coordinamento nazionale politica delle dipendenze (NAS-CPA) e la Società svizzera di medicina delle dipendenze (SSAM).

La piattaforma serve allo scambio di informazioni tra le organizzazioni che operano nel settore della protezione dei giocatori. Permette di sfruttare le sinergie ed evitare sovrapposizioni nonché di individuare problemi e trovare soluzioni comuni. La prossima riunione si svolge in gennaio 2022.

Il monitoraggio dei dati si è dimostrato una questione attuale in cui è d'importanza fondamentale la cooperazione con le autorità di vigilanza CFCG e Gespa. Gli specialisti e i delegati cantionali in materia di dipendenza ritengono infatti che nel settore dei giochi in denaro i dati a disposizione siano insufficienti e che quindi dovrebbe essere istituito un monitoraggio periodico.

## 8 Organo di coordinamento giochi in denaro

Nel 2021 si è svolta una riunione dell'organo di coordinamento. Sotto la direzione del presidente della CFCG Fabio Abate, i membri hanno illustrato le loro esperienze con la LGD, anche in considerazione del fatto che la legge è in vigore da due anni. I partecipanti concordano che nel complesso la LGD ha dato buoni risultati. Inoltre, Andrea Bettiga è stato eletto presidente dell'organo di coordinamento per il 2022.

<sup>2</sup> Michael Weber, Illegales Anbieten von Geldspielen — Auslegung und Bewertung der relevanten Bestimmungen des BGS, sui generis 2021, pag. 49

<sup>3</sup> C. Al Kurdi, E. Jeannot, C. Dickson, L. Notari, G. Petrovic, C. Robert, F. Rosselet, O. Simon, A. Tomei & C. Zumwald. « Distributeurs de loterie électronique en Suisse romande et jeu excessif : synthèse des connaissances et incidences pour la prévention par les cantons », Centre du jeu excessif (CHUV) et GREA, Losanna, 2021.

Numero di riferimento: 585.00-605/1

Augurandovi buona salute e un 2022 pieno di soddisfazioni, porgiamo cordiali saluti

Ufficio federale di giustizia UFG

Susanne Kuster  
Direttrice supplente

Michel Besson  
Caposettore

Copia a:

- Commissione federale delle case da gioco (CFCG), Eigerplatz 1, 3003 Berna