



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

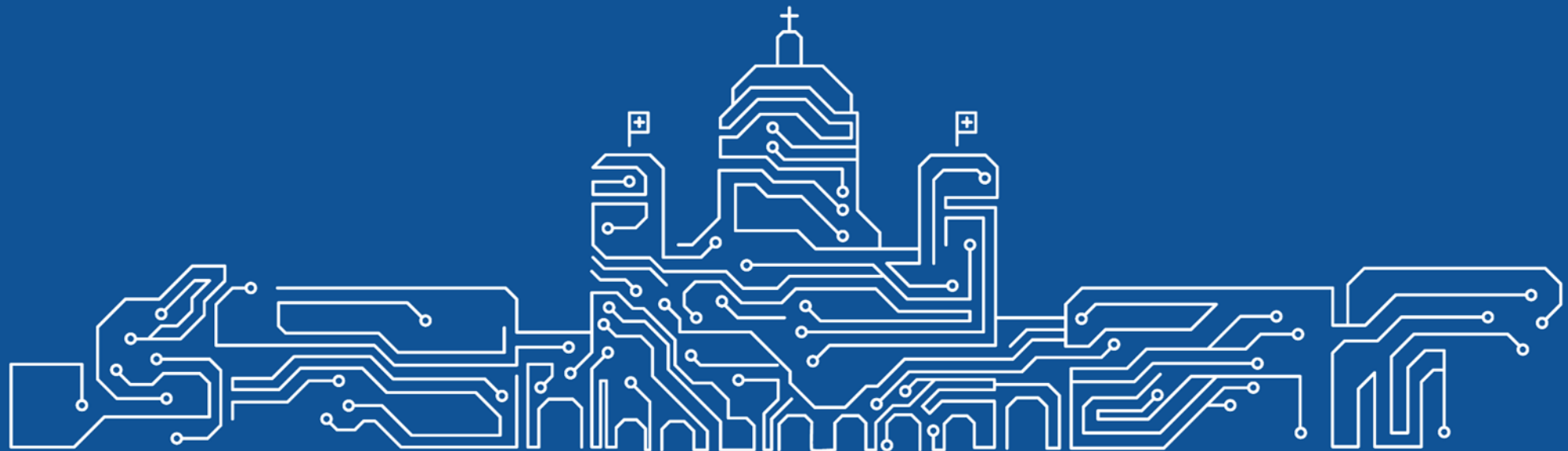
Bundeskanzlei BK  
Sektion Recht und Bereich DTI



## Cloud und Recht in der Bundesverwaltung: Wo stehen wir?

Stephan Brunner, Dr. rer. publ., Leiter Sektion Recht, BK

Nina Gammenthaler, Dr. iur., Fachexpertin digitale Transformation, DTI BK





# Übersicht



## Cloud in der Bundesverwaltung:


- Einleitung
- Was bisher geschah
- Stand der Arbeiten beim DTI
  - Cloud Prinzipien
  - Cloud Stufenmodell
- Rechtliche Aspekte: Gerichtsverfahren
- Blick in die Zukunft



# Einleitung



## Was ist Cloud?






**Clouds sind vernetzte Systeme, die aus vielen Computer-Servern bestehen.**

**Skalierbarkeit:**

- Anzahl genutzter Server kann je nach Bedarf rasch und stark vergrössert oder verkleinert werden
- kann viele Zugriffe verarbeiten, bei geringer Auslastung aber auch geringere Kapazitäten bereitstellen

**Einsatzbereiche:**

-  Datenspeicher
-  Rechenleistung
-  Funktionalitäten

Dezember 2020

---

**Cloud-Strategie  
der Bundesverwaltung**

---



 Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

 Bundesrat  
Conseil fédéral  
Consiglio federale  
Consagl federal

## Bundesverwaltung: **Hybride Multi-Cloud**



# Einleitung

Servicemodelle Cloud:  
<> as a Service



Function **aaS**



Software **aaS**



Platform **aaS**



Umfang  
WTO 2007

Infrastructure **aaS**

Betriebssysteme

Datenbank Mngt

Entwicklungstools



RZ physisch

Servers

Networking

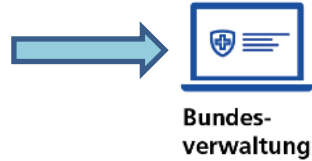
Storage



# Einleitung

## Wie nutzen wir Cloud?

- geordnet
- sicher
- effizient



Bundesverwaltung

**sensible Daten**  
und Anwendungen mit hohem Schutzbedarf



**bundeseigene Private Cloud**



In den **Rechenzentren der Bundesverwaltung** betrieben.  
Fokus: Datenspeicher



**Gewisse Firmen bieten ihre Software künftig nur noch aus der Cloud an** (z.B. Microsoft Office 365). Hier arbeitet der Bund an Lösungen, wie diese sicher genutzt werden können.

**nicht-sensible Daten**  
öffentliche Daten (z.B. Kartenmaterial, Open Government Data) und unkritische nicht öffentliche Daten



**Public Cloud**

Anbieter auf dem offenen Markt  
(z. B. Amazon, Microsoft, IBM, Oracle, Alibaba)



- globale Infrastruktur
- Zugang zu neuester Technologie wie künstliche Intelligenz und Blockchain
- hochskalierbar (Hyperscaler)

Achtung Daten:  
**Zwingende Prüfung**

Vor der Auslagerung von Daten besonders wichtig und immer nötig:

**Prüfung Rechtskonformität**



**Schutzbedarfsanalyse**



**Risikoanalyse**



Zusätzlich bei Personendaten:

**Datenschutz-Folgenabschätzung**



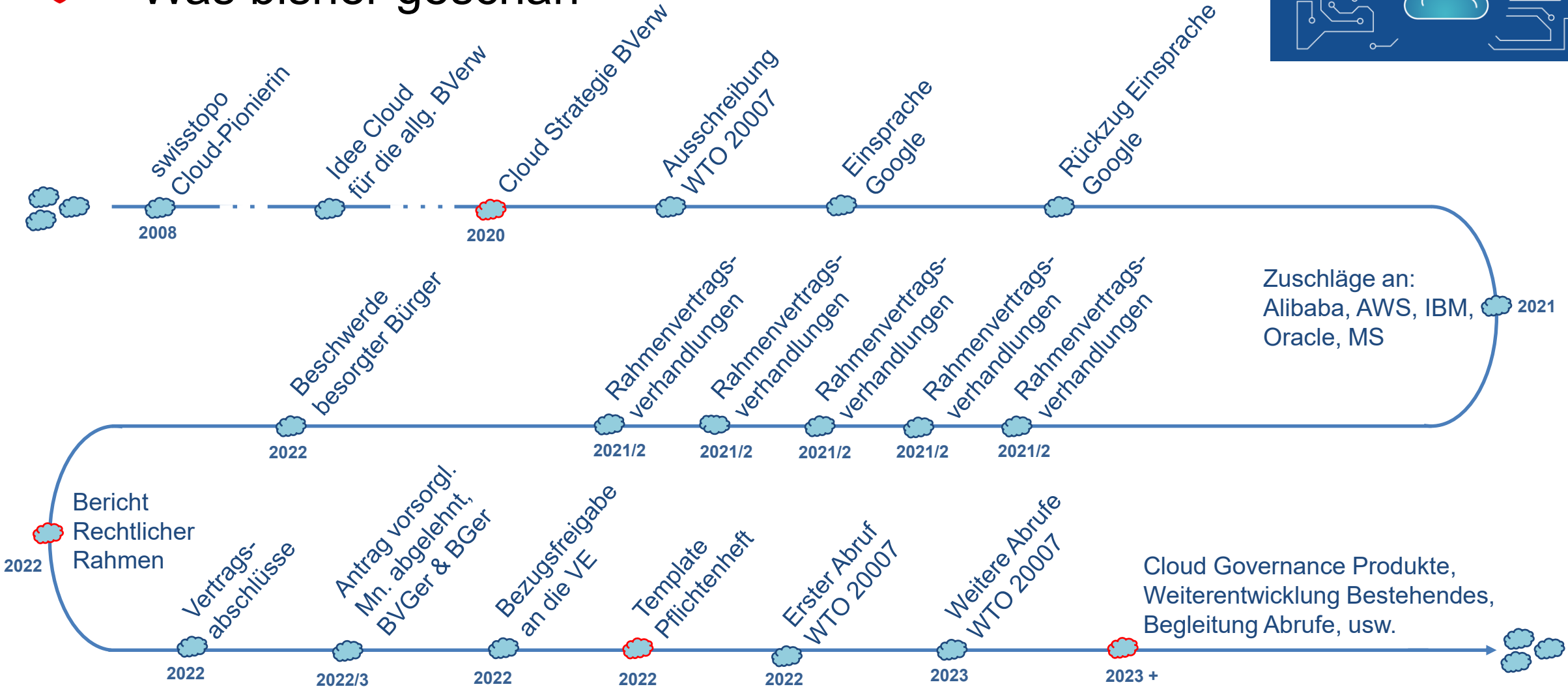
## Rechtliche Herausforderungen:

- Datenschutz & Informationssicherheit
- Beschaffungsrecht
- Vertragsrecht
- Verfahrensrecht





# Was bisher geschah





# Stand der Arbeiten bei DTI



- Cloud Strategie der Bundesverwaltung ✓
- Rechtlicher Rahmen für die Nutzung von Public-Cloud-Diensten ✓
- Cloud Stufendiagramm ✓ (✎)
- Cloud-Prinzipien ✎  
Ziel: Start ÄK Q2/2023
- Pflichtenheft Cloud Service Broker (CSB, Intermediär) ✎  
CSB BIT → Vereinbarung DTI / BIT ✎  
CSB MeteoSchweiz  
CSB swisstopo
- Abrufprozess WTO 2007 ✎
- FAQ zum Bericht rechtliche Rahmen und WTO 2007 ✎

## → Cloud Governance

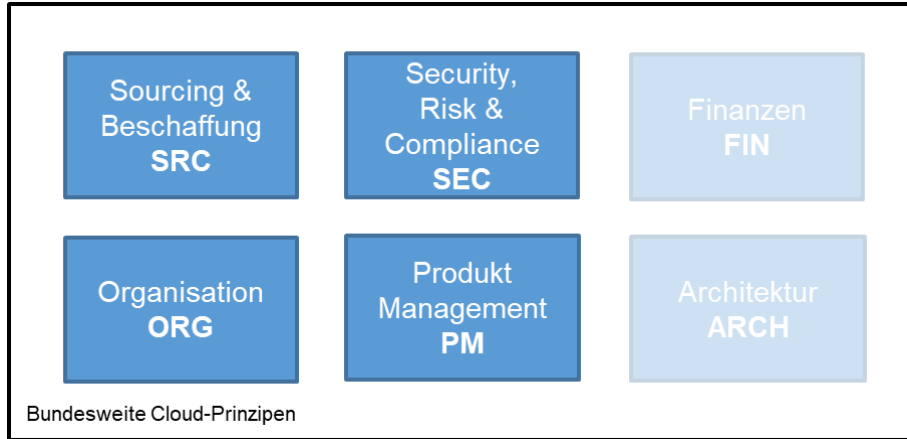




# Stand der Arbeiten bei DTI



## Cloud-Prinzipien:



**Sourcing & Beschaffung (SRC)**

- Public Cloud Sourcing-Entscheidung bei Departementen (SRC-1)
- Auswahl passende Cloud-Stufe (SCR-2)
- Beschaffung von Public-Cloud-Diensten (SRC-3)
- Bezug von Public-Cloud-Diensten (SRC-4)

**Security, Risk & Compliance (SEC)**

- Sicherheitsverfahren durchführen (SEC-1).
- Keine GEHEIM klassifizierten Daten in Public Clouds (SEC-2)
- Daten mit erhöhtem Schutzbedarf nur mit zusätzlichen Schutzmassnahmen in Public Clouds (SEC-3)

**Organisation (ORG)**

- Konkretisierung und Erweiterung von Cloud-Prinzipien durch Departemente und Verwaltungseinheiten (ORG-1)
- Konkretisierung und Erweiterung von Cloud-Prinzipien durch CSB (ORG-2)
- CSB unterstützt die Einhaltung der Cloud-Prinzipien und Cloud-Governance (ORG-3)
- Bereich DTI der BK bewilligt neue CSB (ORG-4)

**Produkt-Management (PM)**

- Exit-Strategie bei der Nutzung von Public-Cloud-Diensten (PM-1)

Hilfestellung  
----- Weisungen

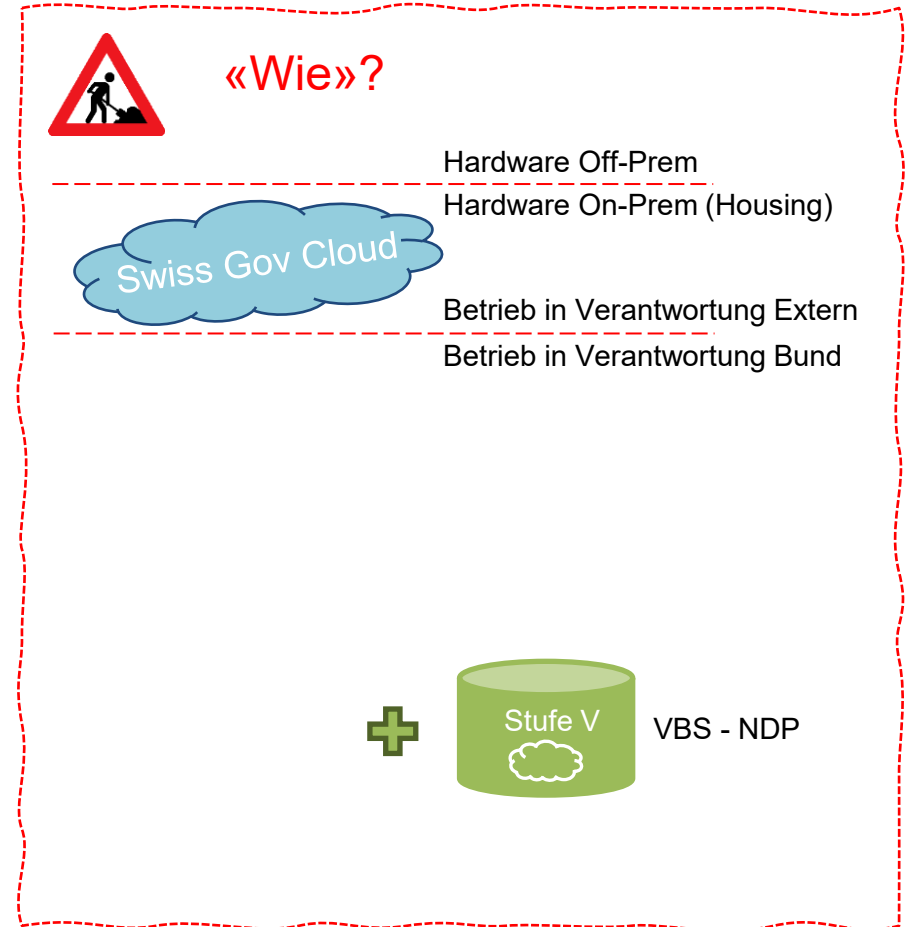
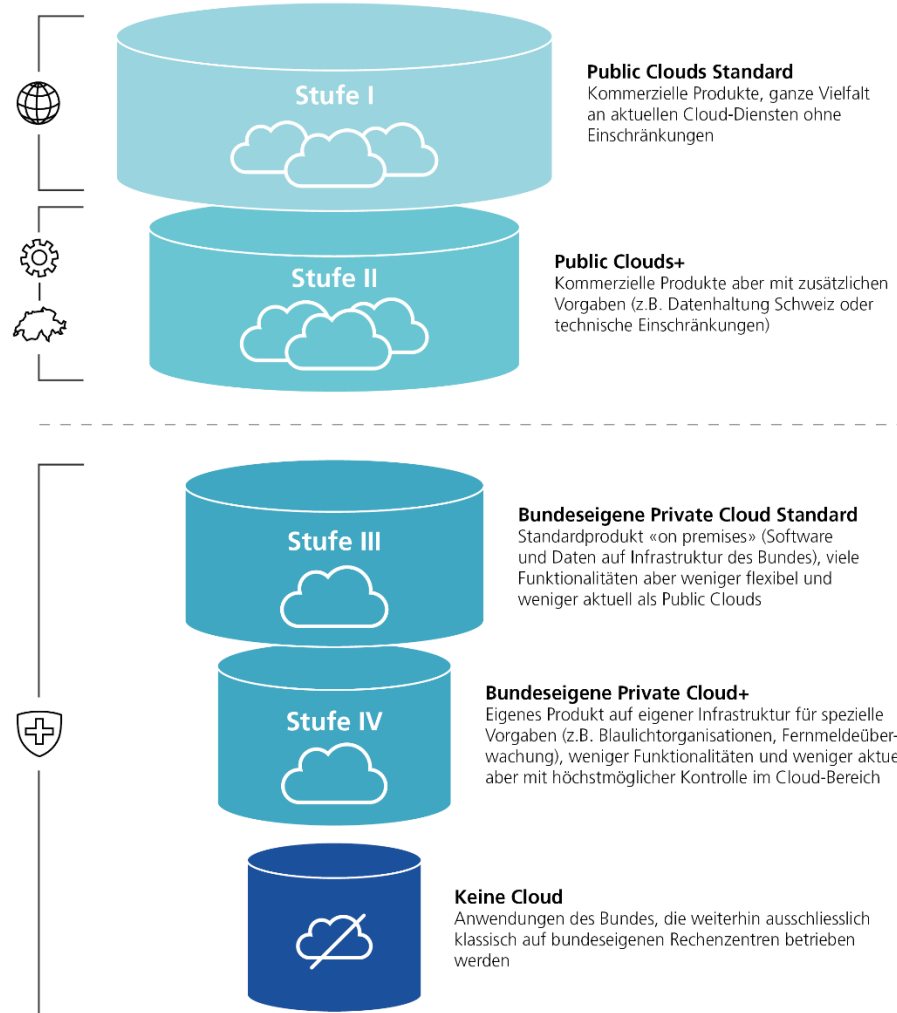




# Stand der Arbeiten bei DTI



Stufenmodell:





## Verfahrensablauf:

- Besorgter Bürger beantragt mit Beschwerde ans BVGer vorsorglichen Stopp der Cloudnutzung (9.2.2022)
- BVGer und schliesslich auch BGer weisen den Antrag auf vorsorgliche Massnahmen ab (Zwischenverfügung BVGer vom 27.10.2022; Zwischenverfügung BGer vom 19.12.2022 und Urteil vom 11.4.2023).
- Zur Zeit ist das Verfahren wieder vor BVGer pendent (Hauptverfahren, insb. Antrag betr. Feststellung des Fehlens einer Rechtsgrundlage für Cloud-Outsourcing sowie Rechtsverweigerung durch die BK).

## Zwischenfazit:

- Bisher wurde nur über den Antrag auf vorsorgliche Massnahmen definitiv entschieden (sowie im Zusammenhang damit über Zuständigkeitsfragen).
- BVGer und BGer scheinen bisher grundsätzlich die Haltung der BK zu stützen, dass ein Vorgehen gegen Cloud-Outsourcing als Technologie keinen Rechtsschutz findet.
- Weiterhin offen ist, wie eine gerichtliche Beurteilung im Falle einer Beschwerde betroffener Personen gegen bestimmte Bearbeitungen aussehen würde.



# Blick in die Zukunft



Übergeordnete Ziele aus Sicht DTI bestehen fort: **Geordnete, sichere und effiziente Nutzung von Public Cloud**

- Kundenbedürfnisse erfüllen
- Doppelspurigkeiten vermeiden
- Compliance sicherstellen für die Zukunft
- Rollen der Beteiligten klären
- Finanzierung klären und sicherstellen

Was steht an?

- Abstimmung Swiss Government Cloud (SGC)  
→ Ämterkonferenz vom BIT am 5.5.2023
- Festigung und «Testen» der Governance bei laufenden Bezügen
- Weiterarbeit an den Dokumenten
- Ausgang des Gerichtsverfahrens
- Herausforderung: Fachkräftemangel auf allen Stufen und Spardruck

 Vielen Dank für die Aufmerksamkeit!

