



Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
Departament da giusta, segirezza e sanadad dal Grischun
Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità dei Grigioni

Das Vernehmlassungsverfahren als Mittel zur Qualitätssicherung in der Rechtsetzung

Optimierungsmöglichkeiten mit Blick auf den Vollzug von Bundesrecht durch die Kantone

Forum für Rechtsetzung vom 30. Juni 2011

Dr. Frank Schuler, Projektleiter für Justiz- und Verfassungsfragen



Ausgangslage (1)

- **Qualitätssicherung durch Vollzugstauglichkeit**
 - Umsetzung / Vollzug für "Erfolg" eines Erlasses wichtig
 - Praktikabilität als Kriterium für "gute Gesetzgebung"
- **Vollzug von Bundesrecht durch Kantone**
 - Einbezug Vollzugstauglichkeit als Herausforderung
 - Vernehmlassungsverfahren als mögliches Instrument



Ausgangslage (2)

- **Gesetzliche Vorgaben im Bundesrecht**
 - Vernehmlassungsgesetz und -verordnung (SR 172.061)
 - Zweck und Gegenstand des Vernehmlassungsverfahrens (VIG 2, 3)
 - Inhalt und Adressat der Vernehmlassungsunterlagen (VIV 8, 9)
 - Parlamentsgesetz (SR 171.10)
 - Anforderungen an Botschaft des Bundesrates (ParlG 141 II d, f)
 - Botschaftsleitfaden
 - Auswirkungen auf Kantone und Gemeinden (Punkt A 3.2)



Problembereich 1: Geringe Bedeutung von Umsetzungsfragen

- **mögliche Gründe**
 - 2 verschiedene Ziele des Vernehmlassungsverfahrens
 - Adressat der Vernehmlassung
 - (geringes) Problembewusstsein bzw. Interesse bei Autoren und Adressaten ?
- **Beispiele**



Problembereich 2: Dürftige Feststellung der Kosten für Kantone

- **thematische Abgrenzung**
 - finanzielle und personelle Auswirkungen für Kantone
(und nicht deren allfällige Abgeltung durch Bund)
- **Beispiele**
 - AT StGB
 - Kindes- und Erwachsenenschutzrecht
 - Zivil- und Strafprozessordnung



Mögliche Lösungsvorschläge (1)

- **verbindlichere Regelungen auf Bundesebene**
 - z.B. Ergänzungen / Präzisierungen in Art. 4, 5, 8, 18 VIV oder Art. 19 VIG
- **bessere Umsetzung des geltenden Rechts**
 - mögliche Instrumente
 - institutionalisierter Austausch zwischen Bund und Kantonen
 - Kontrollmechanismen innerhalb der Bundesverwaltung
 - Schulung



Mögliche Lösungsvorschläge (2)

- **bewusster Einbezug von Umsetzung / Vollzug in Vernehmlassung**
 - mögliche Instrumente
 - ausdrückliche Aufforderung an die Kantone (allgemeiner Hinweis auf Beurteilung aus Sicht Vollzug / Umsetzung)
 - konkrete Fragestellungen zur Umsetzungsproblematik: z.B. mögliche Vollzugsprobleme, erwartete finanzielle/personelle Auswirkungen, geschätzter Zeitbedarf für Umsetzung im Kanton, Einfluss von Verordnungsrecht für Umsetzung
 - Verordnungsentwürfe als Teil der Vernehmlassung zu Gesetzen



Fazit

- **Vollzug / Umsetzung von Bundesrecht durch die Kantone lässt sich verbessern, indem Vernehmlassungsverfahren optimiert wird**
- **Qualität der Rechtssetzung rechtfertigt damit verbundenen Aufwand**
- **Verwirklichung hängt vom Bund und von den Kantonen ab**



Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden
Departament da giustia, segirezza e sanadad dal Grischun
Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità dei Grigioni

Besten Dank für Ihr Interesse

