



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Justiz- und Polizeidepartement EJPD
Bundesamt für Justiz BJ

Forum für Rechtsetzung / Netzwerk Evaluation in der Bundesverwaltung: Veranstaltung vom 25. Juni 2015

Experimentelle Gesetzgebung und Evaluation

Einführung ins Thema: Werner Bussmann, BJ



Der experimentierende Staat (1)

- Herkömmliche Experimentierverfahren: Markt, offene Gesellschaft, Föderalismus
- Ausdehnung auf den staatlichen Bereich: The experimenting society (Donald Campbell, 1960er Jahre)
- Evaluationswellen (Ever Vedung):
 - 1960er Jahre: Wissenschaftliche Welle (im Gefolge von Reformbemühungen),
 - Ab Mitte 1970er Jahre: Partizipative Welle,
 - Ab 1980er Jahren: Neo-liberale Welle (NPM usw.)
 - Ab 2000: Evidenzbasierte Welle



Der experimentierende Staat (2)

- In der Schweiz zeigten sich diese Wellen in abgeschwächter Form
- Seit den 1970er Jahren gibt es explizite Reformversuche, namentlich in den Kantonen (Schulversuche), und erste Versuchsregelungen auf Bundesebene
- Seit den 1980er Jahren befasst sich die Rechtswissenschaft explizit mit experimentierender Gesetzgebung
- Experimente zeigen sich in unterschiedlichen rechtlichen Formen: Versuchserlasse, Evaluationsklauseln, Befristung von Erlassen, aber auch in herkömmlichen Erlassformen (z.B. FLAG)
- Aber: Zeitlich limitierte Versuchs gab es schon früher (s. nächste Folie)



Älteste uns bekannte Versuchsregelung

Reglement über das Öffnen und Schliessen des Reusswehres in Luzern

vom 27. Juni 1867* (Stand 22. November 1867)

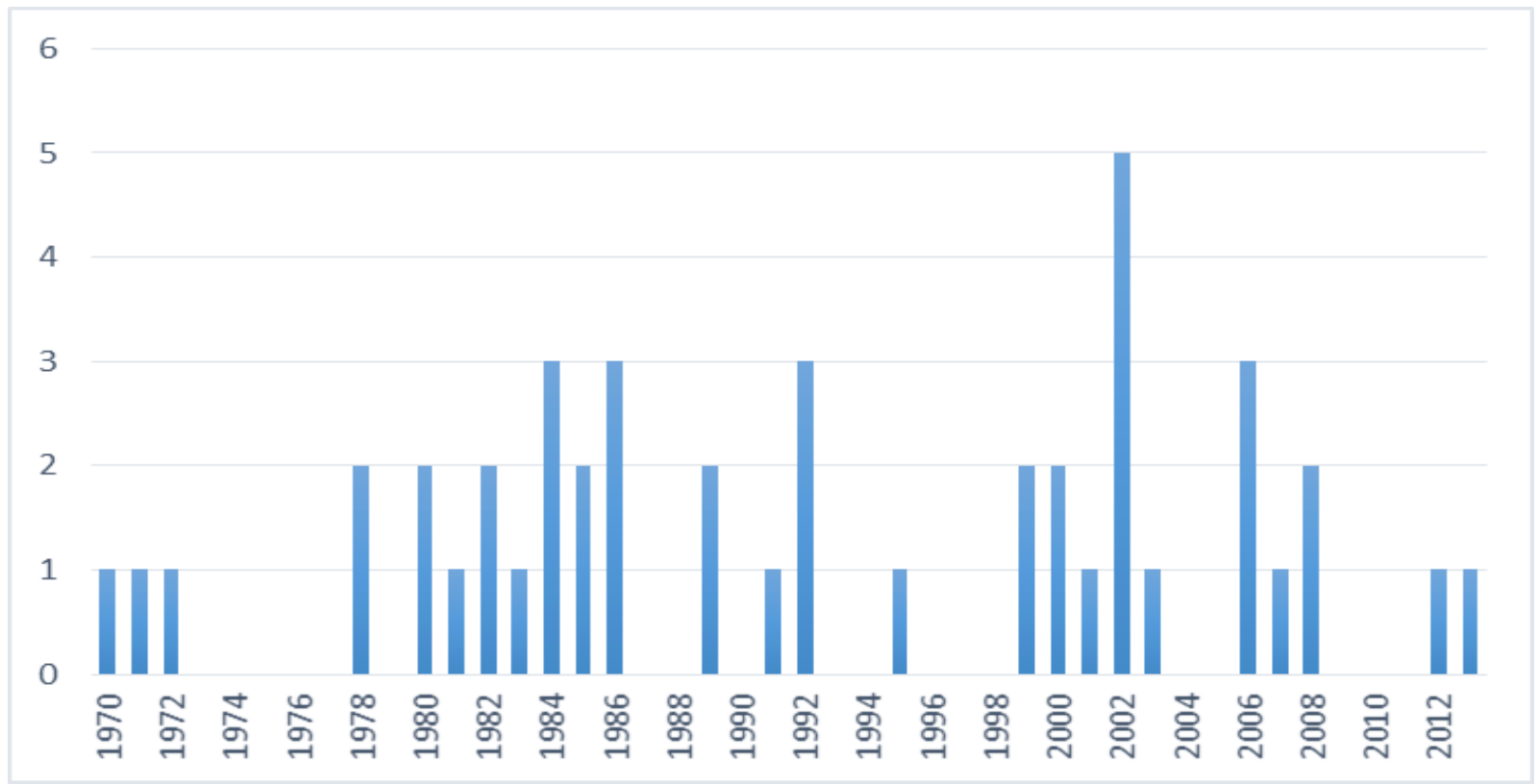
§ 5

¹ Dieses Reglement wird einstweilen für die Dauer von sechs Jahren aufgestellt, nach deren Ablauf dasselbe unter Berücksichtigung der inzwischen gemachten Erfahrungen einer nochmaligen Prüfung der beteiligten h. Stände unterworfen werden soll.

² Unter Vorbehalt ihrer Vollmachtgeber also vereinbart und unterzeichnet.



Zahl der Versuchserlasse beim Bund 1970 - 2014 (n= 45)





Förderliche und hinderliche Voraussetzungen für Versuchserlasse

	Förderlich	Hinderlich
Regelungsgegenstand	Stabilisierbar	Unstabil
Zu treffende Massnahme	Neu, klar und abgrenzbar	Bestehend, schwach, diffus
Wirkung auf Betroffene	Begünstigend	Negativ
Grundrechts-einschränkungen	Gering	Gross
Umkehrbarkeit	Gross	Gering



Fragen zu Versuchserlassen

Politische Philosophie: Soll bzw. darf der Staat experimentieren?

Intention: Alibi oder echter Versuch?

- Blosses Instrument zur politischen Legitimierung?
- Qualität der Wirkungsermittlung: Randomisierung (Auslese per Zufall), Quasiexperimente,.....?

Rechtliche Anforderungen: Voraussetzungen, gesetzliche Grundlage, Freiräume für den Versuch, Versuchsbonus?

Auswirkungen: Provisorium oder Providurium?